

Видение картины будущего и стратегии пространственного развития региона Балтийского моря 2010  
Седьмая конференция министров, ответственных за пространственное планирование и развитие



## **ВИЛЬНЮССКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**

### **На пути к лучшей территориальной интеграции региона Балтийского моря**

Видение и стратегии пространственного развития региона Балтийского моря 2010 (VASAB) является межправительственным форумом, способствующим сотрудничеству министров, ответственных за пространственное планирование и развитие Беларуси, Дании, Эстонии, Финляндии, Германии, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Российской Федерации и Швеции. Министры встретились по приглашению Литвы в Вильнюсе 16 октября 2009 года и приняли следующую Декларацию. (Российская делегация участвовала в конференции в статусе наблюдателя.)

#### **МИНИСТРЫ,**

*осознавая* необходимость сотрудничества в сфере пространственного планирования и развития с учётом серьёзных задач, связанных с изменением климата, достижением энергоэффективности, урбанизацией, морским пространственным планированием, а также состоянием экономики региона Балтийского моря (ниже: «Регион») как европейского макро-региона в глобальном контексте,

*учитывая то обстоятельство,* что последствия политического размежевания в Европе всё ещё находят своё отражение в различиях между странами Региона, и то, что сотрудничество в сфере пространственного планирования может быть эффективным инструментом, позволяющим эти различия преодолеть как можно быстрее,

*разделяя заинтересованность в том,* чтобы превратить Регион в образец конкретного сотрудничества при решении трансграничных и транснациональных задач пространственного планирования и развития, направленных на обеспечение территориальной интеграции,

*на основании* остающихся в силе формулировок документа «Видение картины будущего и стратегии пространственного развития региона Балтийского моря 2010», принятого в Таллине в 1994 году, Программы действий по пространственному развитию VASAB 2010 Plus, принятой в Висмаре в 2001 году, а также Гданьской декларации об объединении потенциалов региона Балтийского моря, принятой в Гданьске в 2005 году, отдавая должное пятнадцатилетнему опыту сотрудничества, начатому после принятия первого документа «видения» картины будущего пространственного развития региона Балтийского моря,

*признавая* Стратегию ЕС в отношении Балтийского моря и Зелёный документ о Территориальной сплоченности, принятый Комиссией ЕС, в качестве рамочных документов, так же как и Территориальную повестку дня ЕС, разработанную в сотрудничестве со странами Региона, не являющимися членами Евросоюза,

*с удовлетворением отмечая* активный вклад Комитета по пространственному развитию в регионе Балтийского моря (ниже: «Комитет»), достигнутый в результате совместных усилий стран ЕС, а также Беларуси, Норвегии и России, направленный на формирование политики, способствующей территориальной сплоченности внутри данного Региона, Евросоюза и Европейского континента в целом,

*приветствуя, в силу вышесказанного,* новую Долгосрочную перспективу территориального развития региона Балтийского моря VASAB, разработанную на период до 2030 года и представленную на данной встрече,

*подчеркивая* важность дальнейшего конкретного сотрудничества между странами, регионами, городами, а также панбалтийскими организациями в соответствии с предложенными мероприятиями,

**ВЫРАЖАЮТ ПОЖЕЛАНИЕ ОСОБО ОТМЕТИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ФАКТЫ И ВЫВОДЫ, СДЕЛАННЫЕ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЫ:**

**Новые сложные задачи панбалтийского сотрудничества на пути к достижению территориальной интеграции Региона**

1. В настоящее время возникли новые зоны ответственности и новые сложные задачи, требующие более глубокого панбалтийского сотрудничества в сфере пространственного планирования и развития, а также необходимость интеграции политики пространственного развития в соответствующие отраслевые политики. Происходящая в данный момент экономическая реструктуризация приводит к различным последствиям на разных территориях. Стратегии и программы развития, привязанные к конкретным территориям, должны это учитывать. Растёт понимание того, что и в отношении самого Балтийского моря необходимо срочно внедрять принципы морского пространственного планирования. Новая Долгосрочная перспектива территориального развития региона Балтийского моря является результатом совместных действий, направленных на то, чтобы выявить основные проблемы транснационального значения и продемонстрировать, как их следует решать.

2. Пространственное планирование все в большей степени находится на стыке различных отраслей и требует участия многих игроков. Комплекс действий, предусматриваемых Долгосрочной перспективой, может быть определён, утверждён и реализован только в тесном сотрудничестве с другими панбалтийскими организациями и партнерами, как из государственного, так и частного сектора. Для выполнения этих действий необходимы совместные усилия. Поэтому Долгосрочная перспектива призывает все панбалтийские организации, учреждение, а также национальные и региональные органы власти к прозрачному и эффективному сотрудничеству.

3. Особая добавленная стоимость, привносимая VASAB в процесс кооперации и развития в Регионе, - это экспертные знания и опыт долгосрочного международного сотрудничества в сфере пространственного планирования. Представленные в

Долгосрочной перспективе руководящие принципы и конкретные программы действий разработаны по трём тематическим блокам и 3 горизонтам прогнозирования.

***Усиление сетевого взаимодействия городов и сотрудничества между городом и селом***

4. Необходимо разработать стратегию сотрудничества крупных городских ареалов для развития сильного бренда Балтийского региона. Территориальные различия должны быть преодолены на основе углубления городского сетевого взаимодействия, а также партнерства и сотрудничества между городом и селом. Разрыв в развитии между западными и восточными частями Региона может быть сокращён путем поддержки кластерного развития. Потенциал городов малой и средней величины, а также сельской местности, расположенных как вблизи крупных городских центров, так и на большем удалении от них, следует использовать для присоединения Региона к глобальным сетям. Следует повысить роль и ответственность крупных городов в пространственном развитии Региона в целом. Необходимо усилить интеграцию Северо-Запада России с остальными частями Региона.

***Повышение внутренней и внешней доступности***

5. Связующие звенья, обеспечивающие доступность Региона либо всё ещё отсутствуют, либо остаются неадекватными в основном из-за существовавшего в прошлом разрыва между Востоком и Западом. Ситуацию необходимо в ближайшее время изменить к лучшему, что позитивно повлияло бы на пространственное развитие восточной части Региона и способствовало территориальной интеграции Региона и Европы в целом.

При преодолении факторов, оказывающих негативное влияние на пространственное развитие, и усилении территориальной сплоченности возникает необходимость в строительстве новых подъездных путей и железнодорожных линий, соединяющих Регион с Центральной и Западной Европой. Особенно, это касается соединительных линий, связывающих восточные части Региона с Западной Европой с помощью *Rail Baltica* и *Via Baltica*. Существует также необходимость улучшить транспортное сообщение между северными частями Региона и проложить дороги на юг и восток. Быстрая реализация проекта «Автодороги Балтийского моря» (*Motorways of the Baltic Sea*) необходима для полноценного использования потенциала интегрированной и устойчивой транспортной сети. Следует приступить к реализации транс-европейских транспортных сетей ЕС (*TEN-T*) и Стратегию ЕС в отношении региона Балтийского моря. Вся транспортная сеть ЕС нуждается в лучшей связи с соседними странами.

Главной целью является создание в регионе Балтийского моря интеллектуальных «зелёных» транспортных коридоров с логистическими решениями, позволяющими связать наземный, морской и воздушный транспорт для обеспечения бесперебойной мультимодальной перевозке товаров и людей в регионе Балтийского моря. Следует найти новые решения и направления использования возобновляемых источников энергии и соединения энергетических сетей, в целях улучшения энергетической интеграции Региона.

**Совершенствование морского пространственного планирования и управления**

6. Улучшение экологического состояния Балтийского моря и устойчивое использование морских ресурсов необходимо поддерживать с помощью интегрированного наземного и морского пространственного планирования и управления. Это зона общей ответственности стран Балтийского региона, и все входящие в Регион страны обязаны её разделять, что должно найти отражение в соответствующих национальных отраслевых программах развития. Следует обсудить общебалтийский подход к Морскому пространственному планированию и разработать инструменты и методы такого планирования. Необходимо углублённое сотрудничество и обмен опытом в целях повышения компетентности и укрепления институционального потенциала по вопросам пространственного Морского планирования.

**Задачи VASAB на будущее**

7. Министры,

7.1 **призывают** нынешнюю и будущие председательствующие стороны, а также всех членов претворять в жизнь данную Декларацию и Долгосрочную перспективу, обеспечивая необходимое финансирование и организационную поддержку, в частности

- провести обсуждение перспектив взаимодействия между городом и селом в контексте общих тенденций развития Региона с участием всех заинтересованных сторон, обеспечить распространение общей практики малых и средних городов всех регионов и разработать новые формы партнёрских отношений города и села с учётом растущей дивергенции между городом и селом, используя опыт соответствующих стран и аналогичных проектов,
- приступить к диалогу с Европейской комиссией, профильными национальными министерствами и заинтересованными сторонами по вопросам внедрения предложений, связанных с улучшением внешней и внутренней доступности Региона, уделяя внимание таким аспектам как спрос на транспортные услуги, влияние на развитие Региона в целом и экономическую целесообразность,
- содействовать внедрению и развитию Морского пространственного планирования в Регионе с использованием опыта, накопленного в самом Регионе и за его пределами. Для достижения этой цели обязательным является тесное сотрудничество по вопросам охраны окружающей среды с HELCOM и другими важными главными игроками.

7.2 **отмечают** важное значение, придаваемое наземному и морскому пространственному планированию в Стратегии ЕС в отношении региона Балтийского моря, рассматривают Долгосрочную перспективу как вклад в эту

стратегию и в дальнейшем развитие пространственного планирования в Регионе и отмечают серьезную роль VASAB в продолжении этой работы,

**7.3 поручают** Комитету осуществлять мониторинг территориального развития в Регионе и периодически отчитываться перед министрами, ответственными за пространственное планирование и развитие, а также передать эту информацию правительствам стран, Европейской комиссии и заинтересованным сторонам

**7.4 подчёркивают** необходимость развития знаний по пространственному планированию и развитию в Регионе и рекомендуют Комитету сотрудничать с ESPON – Европейской сетью наблюдения за пространственным планированием, территориальным развитием и сплоченности, – используя как европейские фактические данные, свидетельствующие о территориальной динамике, так и данные российских и белорусских научно-исследовательских институтов, а также других источников информации для дальнейшей разработки Долгосрочной перспективы территориального развития,

**7.5 одобряют** выраженное в 15-й Министерской Декларации Совета государств Балтийского моря намерение обращаться к министрам стран региона Балтийского моря, ответственных за пространственное планирование (VASAB), с целью достижения более тесного сотрудничества.

**7.6 поручают** Комитету разработать и представить на утверждение министрам предложения по надлежащей организации работы VASAB и реализовать их по окончании ныне действующего продлённого мандата Секретариата VASAB,

**7.7 обращаются с просьбой** к Литве - председательствующей в настоящее время в стране - в сотрудничестве с Комитетом и Секретариатом распространить данную Декларацию и Долгосрочную перспективу среди соответствующих национальных, балтийских, европейских и глобальных действующих сторон, при этом особо подчеркивая роль Долгосрочной перспективы в контексте европейского континента как результат совместных усилий стран ЕС и стран, не являющихся членами Евросоюза, и принимая во внимание тот факт, что в 2010 году состоится 15-я сессия СЕМАТ Совета Европы,

**7.8 принимают решение** переименовать Комитет, добавив в его название слово «планирование», так что отныне он является Комитетом по пространственному планированию и развитию в регионе Балтийского моря (*CSPD/BSR*),

**7.9 принимают решение** о том, что следующая конференция министров уделит основное внимание вопросу реализации Долгосрочной перспективы территориального развития, особо подчеркивая при этом роль морского пространственного планирования в регионе Балтийского моря, и выражают просьбу к следующей председательствующей стране подготовить с помощью Комитета отчёт о достигнутых результатах.